

Практическая работа № 3

Порядок расследования, оформления и учета несчастных случаев на производстве

Цель: Развитие навыков работы с нормативной и методической документацией. Изучить правила расследования несчастных случаев на производстве и требований к оформлению в соответствии с ТК РФ.

Используемый материал: Постановление Минтруда РФ от 24 октября 2002 г. N 73 "Об утверждении форм документов, необходимых для расследования и учета несчастных случаев на производстве, и Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях"

Задания.

1. При строительстве пятиэтажного дома для электромонтажных работ использовались леса. С лесов третьего яруса упал электромонтажник «К». Настилы лесов были выполнены в одну доску из некачественного материала и не закреплены. При падении он получил травму головы. Был госпитализирован. После проведенного курса лечения получил инвалидность II группы.

По данному факту провести расследование и оформить акт формы Н-1 в соответствии «Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях» (Постановление Минтруда РФ от 24 октября 2002 г. № 73).

Форма отчета: Оформленный акт формы Н-1 или объяснение необоснованности проведения расследования несчастного случая.

Алгоритм расследования несчастных случаев на производстве

Несмотря на то что на законодательном уровне охране труда уделяется большое внимание, от несчастных случаев на производстве никто не застрахован. И если такой случай, к сожалению, произошел, от работодателя требуется выполнить большой перечень необходимых мероприятий, иначе административной ответственности не избежать. Рассмотрим алгоритм расследования несчастных случаев на производстве подробнее.

Провести расследование — обязанность работодателя!

В статье 210 Трудового кодекса РФ (далее — ТК РФ) перечислены направления государственной политики в области охраны труда, в т. ч.:

профилактика несчастных случаев и повреждения здоровья работников;

расследование и учет несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

защита законных интересов работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также членов их семей на основе обязательного социального страхования работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

В связи с этим в силу ст. 212 ТК РФ работодатель обязан обеспечить:

расследование и учет в установленном законами и иными нормативными актами порядке несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

беспрепятственный допуск соответствующих должностных лиц государственных органов в целях проведения проверок условий и охраны труда и расследования несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

обязательное социальное страхование работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

КАКИЕ НЕСЧАСТНЫЕ СЛУЧАИ ПОДЛЕЖАТ РАССЛЕДОВАНИЮ?

Расследованию подлежат **несчастные случаи, происшедшие с работниками** и другими лицами, участвующими в производственной деятельности работодателя (в т. ч. с лицами, подлежащими обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний), при исполнении ими трудовых

обязанностей или выполнении какой-либо работы по поручению работодателя (его представителя), а также при осуществлении иных правомерных действий, обусловленных трудовыми отношениями с работодателем либо совершаемых в его интересах (ч. 1 ст. 227 ТК РФ).

К лицам, участвующим в производственной деятельности работодателя, относятся, например, работники и другие лица, получающие образование в соответствии с ученическим договором; обучающиеся, проходящие производственную практику (ч. 2 ст.

К сведению

Обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в силу ст. 5 Федерального закона от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (в ред. от 29.12.2015; далее — Федеральный закон № 125-ФЗ) подлежат работники, с которыми заключены трудовые договоры, а также лица, выполняющие работу на основании гражданско-правового договора, если в соответствии с этим договором страхователь обязан уплачивать страховые взносы.

227 ТК РФ).

Расследование проводится в следующих случаях (ч. 3 ст. 227 ТК РФ):

телесные повреждения (травмы), в т. ч. нанесенные другим лицом;

тепловой удар;

ожог;

обморожение;

утопление;

поражение электрическим током, молнией, излучением;

укусы и другие телесные повреждения, нанесенные животными и насекомыми;

повреждения вследствие взрывов, аварий, разрушения зданий, сооружений и конструкций, стихийных бедствий и других чрезвычайных обстоятельств;

иные повреждения здоровья, обусловленные воздействием внешних факторов, повлекшие за собой необходимость перевода пострадавших на другую работу, временную или стойкую утрату ими трудоспособности либо смерть пострадавших.

При этом названные события должны произойти (ч. 3 ст. 227 ТК РФ):

в течение рабочего времени на территории работодателя либо в ином месте выполнения работы, в т. ч. во время установленных перерывов, а также в течение времени, необходимого для приведения в порядок орудий производства и одежды, выполнения других предусмотренных правилами внутреннего трудового распорядка действий перед началом и после окончания работы, или при выполнении работы за пределами установленной для работника продолжительности рабочего времени, в выходные и нерабочие праздничные дни;

при следовании к месту выполнения работы или с работы на транспорте, предоставленном работодателем (его представителем), либо на личном транспорте (если он используется в производственных (служебных) целях по распоряжению работодателя (его представителя) или по соглашению сторон трудового договора);

при следовании к месту командировки и обратно, во время служебных поездок на общественном или служебном транспорте, а также при следовании по распоряжению работодателя (его представителя) к месту выполнения работы (поручения) и обратно, в т. ч. пешком;

при следовании на транспортном средстве в качестве сменщика во время междусменного отдыха (водитель-сменщик, проводник или механик рефрижераторной секции в поезде, член бригады почтового вагона и др.);

при работе вахтовым методом во время междусменного отдыха, а также при нахождении на судне (воздушном, морском, речном) в свободное от вахты и судовых работ время;

при осуществлении иных правомерных действий, обусловленных трудовыми отношениями с работодателем либо совершаемых в его интересах, в т. ч. действий, направленных на предотвращение катастрофы, аварии или несчастного случая.

Обратите внимание!

В Трудовом кодексе РФ существует также понятие «несчастный случай, не связанный с производством», например, смерть вследствие общего заболевания или самоубийства, подтвержденная в установленном порядке соответственно медицинской организацией, органами следствия или судом (ч. 6 ст. 229.2 ТК РФ). При этом получить такую квалификацию, в зависимости от конкретных обстоятельств, несчастный случай может только в ходе его расследования комиссией.

Для правильной квалификации события, в результате которого причинен вред жизни или здоровью пострадавшего, Пленум Верховного Суда РФ в п. 9 Постановления от 10.03.2011 № 2 говорит о необходимости в каждом случае исследовать следующие юридически значимые обстоятельства:

относится ли пострадавший к лицам, участвующим в производственной деятельности работодателя (ч. 2 ст. 227 ТК РФ);

указано ли происшедшее событие в перечне событий, квалифицируемых в качестве несчастных случаев (ч. 3 ст. 227 ТК РФ);

соответствуют ли обстоятельства (время, место и др.), сопутствующие происшедшему событию, обстоятельствам, указанным в ч. 3 ст. 227 ТК РФ;

произошел ли несчастный случай на производстве с лицом, подлежащим обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (ст. 5 Федерального закона № 125-ФЗ);

имели ли место обстоятельства, при наличии которых несчастные случаи могут квалифицироваться как не связанные с производством (исчерпывающий перечень таких обстоятельств содержится в ч. 6 ст. 229.2 ТК РФ), и иные обстоятельства.

Так, например, получение травмы при следовании работника с места его работы пешком или на общественном транспорте домой не относится к несчастному случаю на производстве (Апелляционное определение Санкт-Петербургского городского суда от 05.11.2015 № 33-19382/2015 по делу № 2-3403/2014).

ОБЩАЯ СХЕМА ДЕЙСТВИЙ РАБОТОДАТЕЛЯ ПРИ НЕСЧАСТНОМ СЛУЧАЕ

В силу ст. 228 ТК РФ, если произошел несчастный случай на производстве, работодатель (его представитель) обязан:

организовать первую помощь пострадавшему, а если необходимо — доставить его в медучреждение. Напоминаем, что согласно ч. 1 ст. 223 ТК РФ в каждой организации должны быть организованы посты для оказания первой помощи, укомплектованные аптечками^[1] в соответствии с Приказом Минздравсоцразвития России от 05.03.2011 № 169н. Доставить пострадавшего в медучреждение работодатель обязан либо на своем транспорте, либо за свой счет (ч. 2 ст. 223 ТК РФ);

принять меры по предотвращению развития аварийной или иной чрезвычайной ситуации и воздействия травмирующих факторов на других лиц. При этом работодателю следует руководствоваться Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (в ред. от 15.02.2016) и ГОСТ Р 22.3.03-94 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Защита населения. Основные положения»;

сохранить до начала расследования обстановку, какой она была на момент происшествия (если это возможно), либо зафиксировать ее (составить схемы, сфотографировать, провести видеосъемку и т. п.);

проинформировать о несчастном случае установленные органы и организации, а о тяжелом несчастном случае или несчастном случае со смертельным исходом — также родственников пострадавшего;

принять иные необходимые меры по организации и обеспечению надлежащего и своевременного расследования несчастного случая и оформлению его материалов.

СРОКИ ИЗВЕЩЕНИЯ И ПЕРЕЧЕНЬ ОРГАНИЗАЦИЙ

Порядок извещения зависит от количества пострадавших и степени тяжести несчастного случая (легкий или тяжелый) (ст. 228.1 ТК РФ).

Степень тяжести несчастного случая устанавливает медицинская организация на основании Приказа Минздравсоцразвития России от 24.02.2005 № 160 «Об определении степени тяжести повреждения здоровья при несчастных случаях на производстве». При этом оформляется медицинское заключение по форме № 315/у (Приложение № 1, 3 к Приказу Минздравсоцразвития России от 15.04.2005 № 275 «О формах документов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве»), которое выдается незамедлительно по запросу работодателя.

К сведению

Обратиться с запросом можно либо в медицинскую организацию, куда впервые обратился пострадавший, либо в медучреждение, где проводилось его лечение (в случае его госпитализации).

Если произошел групповой несчастный случай (два человека и более), тяжелый несчастный случай или случай со смертельным исходом, в течение суток нужно направить извещение по форме 1[2]:

в государственную инспекцию труда, на территории которой произошел несчастный случай (адрес можно найти на сайте Роструда — rostrud.ru);

в прокуратуру по месту происшествия несчастного случая;

в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации и (или) орган местного самоуправления по месту государственной регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя;

работодателю, направившему работника, с которым произошел несчастный случай;

в территориальный орган соответствующего федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный контроль (надзор) в установленной сфере деятельности, если несчастный случай произошел в организации или на объекте, подконтрольных этому органу (например, Ростехнадзор);

в Фонд социального страхования (по месту регистрации работодателя);

в территориальное объединение организаций профсоюзов.

Если легкий несчастный случай со временем перешел в категорию тяжелого несчастного случая или несчастного случая со смертельным исходом, в течение трех суток после получения сведений об этом нужно направить извещение по форме 1:

в территориальную государственную инспекцию труда;

территориальное объединение организаций профсоюзов;

территориальный орган соответствующего федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный контроль (надзор) в установленной сфере деятельности, если несчастный случай произошел в организации или на объекте, подконтрольных этому органу;

Фонд социального страхования, если случай страховой[3].

О случаях острого отравления работодатель (его представитель) сообщает в Роспотребнадзор.

Согласно примечанию к форме 1 извещение передается по телефону, факсом, телеграфом и другими имеющимися средствами связи. В интересах работодателя зафиксировать факт направления извещения в установленный срок (на случай судебных разбирательств).

Работодатель (его представитель) обязан в течение суток сообщить[4] в Фонд социального страхования (по месту своей регистрации) о каждом страховом случае (п. 6 ч. 2 ст. 17 Федерального закона № 125-ФЗ, п. 5 Положения № 73).

Важно!

Если степень тяжести пострадавшего в результате несчастного случая работника для работодателя очевидна (в медицинском учреждении, куда он был доставлен, ему был поставлен предварительный диагноз), ждать получения медицинского заключения не нужно, иначе установленный для отправки извещений срок можно пропустить (см. Решение Московского городского суда от 16.09.2015 по делу № 7-9711/2015).

ГОТОВИМСЯ К РАССЛЕДОВАНИЮ — ФОРМИРУЕМ КОМИССИЮ

Несчастный случай на производстве расследует комиссия, порядок формирования которой установлен ст. 229 ТК РФ.

Состав комиссии (не менее трех человек) утверждается приказом (распоряжением) работодателя. В нее входят:

специалист по охране труда (или лицо, назначенное ответственным за организацию работы по охране труда)[5];

представители работодателя;

представители профсоюзной организации или иного представительного органа работников.

Возглавляет комиссию работодатель (его представитель), а в установленных случаях[6] — должностное лицо надзорного органа.

Если в несчастном случае (в т. ч. групповом) один или несколько пострадавших получили тяжелые повреждения здоровья либо имела место **смерть пострадавшего**, в состав комиссии включается также:

государственный инспектор труда;

представители органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления (по согласованию);

представители территориального объединения организаций профсоюзов;

представители Фонда социального страхования (при расследовании несчастных случаев с застрахованными лицами).

В этом случае комиссию возглавляет, как правило, государственный инспектор труда.

К сведению

При изучении документов расследования несчастного случая на производстве трудовая инспекция уделяет пристальное внимание соблюдению нормы, касающейся состава комиссии. Так, например, в Решении Московского городского суда от 24.06.2014 по делу № 7-5556 инспектором труда было установлено, что в нарушение требований ч. 2 ст. 229 ТК РФ в состав комиссии не вошли представитель территориального объединения организаций профсоюзов, представители исполнительного органа страховщика.

У работодателя — физического лица в состав комиссии включаются:

сам работодатель (его представитель);

доверенное лицо пострадавшего;

специалист по охране труда (может привлекаться к расследованию и на договорной основе).

Несчастный случай, который произошел с лицом, направленным для выполнения работы к другому работодателю и участвовавшим в его производственной деятельности, расследуется комиссией, образованной работодателем, у которого произошел несчастный случай. Представитель работодателя, направившего это лицо, входит в состав комиссии.

Несчастный случай с лицом, работавшим на территории другого работодателя, расследуется комиссией работодателя (его представителем), по поручению которого выполнялась работа, с участием при необходимости работодателя (его представителя), за которым закреплена данная территория на правах собственности, владения, пользования (в т. ч. аренды) и на иных основаниях. Аналогичная ситуация и при несчастном случае с лицом, выполнявшим по поручению работодателя работу на выделенном в установленном порядке участке другого работодателя, но в данном случае участие в расследовании другого работодателя обязательно.

Несчастный случай с работником-совместителем расследуется и учитывается по месту работы по совместительству (работодатель по месту основной работы пострадавшего может быть информирован при письменном согласии работника).

Несчастный случай с участием транспортного средства расследуется комиссией, образуемой и возглавляемой работодателем (его представителем), с обязательным использованием материалов расследования, проведенного соответствующим органом, осуществляющим государственный контроль (надзор), органами дознания, органами следствия и владельцем транспортного средства.

Обратите внимание!

Каждый пострадавший (законный представитель, доверенное лицо) имеет право лично участвовать в расследовании несчастного случая, происшедшего с ним, а также знакомиться с материалами расследования.

Если произошел групповой несчастный случай с числом погибших пять человек и более, в состав комиссии включаются представители государственной инспекции труда и общероссийского объединения профессиональных союзов, а возглавляет ее руководитель государственной инспекции труда (или его заместитель).

При расследовании несчастного случая на объекте, подконтрольном органу, осуществляющему функции по контролю и надзору в сфере промышленной безопасности, комиссию возглавляет руководитель этого территориального органа.

Важно!

Во всех случаях состав комиссии должен состоять из нечетного числа членов (п. 8 Положения № 73).

РАССЛЕДОВАНИЕ НЕСЧАСТНОГО СЛУЧАЯ

Порядок проведения расследования несчастных случаев установлен ст. 229.2 ТК РФ. В первую очередь комиссия (государственный инспектор) выявляет и опрашивает очевидцев происшествия, лиц, допустивших нарушения требований охраны труда, получает необходимую информацию от работодателя (его представителя) и по возможности объяснения от пострадавшего. При этом оформляется протокол опроса по форме 6, утвержденной Постановлением № 73.

Осматривается место, где произошел несчастный случай, с оформлением протокола по форме 7, утвержденной Постановлением № 73.

При необходимости комиссия может потребовать от работодателя:

осуществить технические расчеты, лабораторные исследования, испытания, другие экспертные работы и привлечь в этих целях специалистов-экспертов;

провести фотографирование и (или) видеосъемку места происшествия и поврежденных объектов, составить планы, эскизы, схемы;

предоставить транспорт, служебное помещение, средства связи, специальную одежду, специальную обувь и другие средства индивидуальной защиты.

На основании всех собранных материалов комиссия (инспектор труда) устанавливает: обстоятельства и причины несчастного случая;

лиц, допустивших нарушения требований охраны труда.

Далее вырабатываются предложения по устранению выявленных нарушений и предупреждению аналогичных несчастных случаев, а также квалифицируется несчастный случай (как связанный или не связанный с производством).

К сведению

Если в ходе расследования будет установлено, что возникновению или увеличению вреда, причиненного здоровью пострадавшего, содействовала его грубая неосторожность, с учетом заключения профсоюзной организации (государственного инспектора труда) устанавливается степень вины застрахованного в процентах.

Также в ходе расследования несчастного случая нужно учитывать особенности расследования в отдельных отраслях и организациях, установленные Положением № 73.

СРОКИ РАССЛЕДОВАНИЯ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ

На расследование «легких» несчастных случаев (в т. ч. групповых) ст. 229.1 ТК РФ отводится 3 дня, на «тяжелые» (в т. ч. групповые) и несчастные случаи со смертельным исходом — 15 дней.

Несчастный случай, о котором не было своевременно сообщено работодателю или в результате которого нетрудоспособность у пострадавшего наступила не сразу, расследуется в установленном порядке в течение одного месяца со дня поступления заявления от пострадавшего или его доверенного лица.

При необходимости (например, для дополнительных проверок, получения медицинских заключений) указанные сроки председателем комиссии могут быть продлены, но не более чем на 15 дней.

Если и в указанные сроки завершить расследование невозможно (в связи с необходимостью рассмотрения его обстоятельств в организациях, осуществляющих экспертизу, органах дознания, органах следствия или в суде), решение о продлении срока принимается уже по согласованию с этими организациями и органами либо с учетом принятых ими решений.

Обратите внимание
Сроки расследования несчастных случаев исчисляются в календарных днях начиная со дня издания работодателем приказа об образовании комиссии по расследованию несчастного случая (п. 19 Положения № 73).

При этом проводить расследование несчастного случая на производстве в более короткие сроки, чем указано в Трудовом кодексе, законом не запрещено (Апелляционное определение Липецкого областного суда от 23.09.2015 по делу № 33-2298/2015).

ЧТО ВКЛЮЧАЮТ В СЕБЯ МАТЕРИАЛЫ РАССЛЕДОВАНИЯ?

Согласно ч. 3 ст. 229.2 ТК РФ материалы расследования включают:

- приказ (распоряжение) о создании комиссии;
- планы, эскизы, схемы, протокол осмотра места происшествия, а при необходимости — фото- и видеоматериалы;
- документы о состоянии рабочего места, наличии опасных и вредных производственных факторов;
- выписки из журналов регистрации инструктажей по охране труда и протоколов проверки знания пострадавшими требований охраны труда;
- протоколы опросов очевидцев несчастного случая и должностных лиц, объяснения пострадавших;
- экспертные заключения специалистов, результаты технических расчетов, лабораторных исследований и испытаний;
- медицинское заключение о характере и степени тяжести повреждения, причиненного здоровью пострадавшего, или причине его смерти, нахождении пострадавшего в момент несчастного случая в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения;
- копии документов, подтверждающих выдачу пострадавшему специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты в соответствии с действующими нормами;
- выписки из ранее выданных работодателю и касающихся предмета расследования предписаний государственных инспекторов труда и должностных лиц территориального надзорного органа (если несчастный случай произошел в организации или на объекте, подконтрольных этому органу), а также выписки из представлений профсоюзных инспекторов труда об устранении выявленных нарушений требований охраны труда;
- другие документы по усмотрению комиссии.

Перечень материалов расследования зависит от характера и обстоятельств несчастного случая и определяется председателем комиссии.

ОФОРМЛЯЕМ МАТЕРИАЛЫ РАССЛЕДОВАНИЯ ПРАВИЛЬНО!

По несчастному случаю, квалифицированному при расследовании как несчастный случай на производстве, в результате которого пострадавшего пришлось переводить по медицинскому заключению на другую работу, он потерял трудоспособность на срок не менее одного дня либо пострадавший умер, оформляется акт о несчастном случае на производстве по форме, утвержденной Постановлением № 73 (ст. 230 ТК РФ).

Форма акта (2–4) выбирается исходя из степени тяжести несчастного случая и профессиональной принадлежности пострадавших.

Акт оформляется в двух экземплярах (если пострадавший является застрахованным лицом — в трех экземплярах), обладающих равной юридической силой, на русском языке либо на русском языке и государственном языке республики, входящей в состав Российской Федерации.

К сведению

В случае если пострадавших несколько, акт составляется на каждого пострадавшего отдельно.

В нем подробно описывают обстоятельства и причины несчастного случая, указывают лиц, допустивших нарушения требований охраны труда, а также степень вины пострадавшего в процентах (при ее наличии).

По окончании расследования акт подписывается всеми лицами, проводившими его, утверждается работодателем (его представителем) и заверяется печатью (при ее наличии).

В трехдневный срок после завершения расследования работодатель (его представитель) один экземпляр акта обязан выдать пострадавшему (его законному представителю, иждивенцу, близкому родственнику) по их требованию. Второй экземпляр акта вместе с материалами расследования хранится работодателем в течение 45 лет. Третий экземпляр акта в трехдневный срок после завершения расследования направляется в Фонд социального страхования (по месту регистрации работодателя в качестве страхователя).

Если несчастный случай на производстве произошел с лицом, направленным для выполнения работы к другому работодателю и участвовавшим в его производственной деятельности (ч. 5 ст. 229 ТК РФ), работодатель (его представитель), у которого он произошел, направляет копию акта и копии материалов расследования по месту основной работы (учебы, службы) пострадавшего.

По несчастному случаю, квалифицированному как несчастный случай, не связанный с производством, комиссия (трудовой инспектор) составляет акт в двух экземплярах, обладающих равной юридической силой, которые подписываются всеми лицами, проводившими расследование.

Результаты расследования несчастного случая должны быть рассмотрены работодателем (его представителем) с участием профсоюзной организации с целью принятия мер, направленных на предупреждение несчастных случаев на производстве.

ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ РАССЛЕДОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ИНСПЕКТОРОМ ТРУДА

В соответствии со ст. 229.3 ТК РФ независимо от срока давности несчастного случая государственный инспектор проводит дополнительное расследование несчастного случая:

при выявлении сокрытого несчастного случая;

поступлении жалобы, заявления, иного обращения пострадавшего (его законного представителя, иждивенца, близкого родственника) о несогласии их с выводами комиссии по расследованию несчастного случая;

получении сведений, объективно свидетельствующих о нарушении порядка расследования.

В этом случае, как правило, привлекается федеральный профсоюзный инспектор труда, при необходимости — представители надзорного органа и территориального фонда социального страхования (по месту регистрации работодателя в качестве страхователя).

По окончании расследования государственный инспектор труда составляет заключение и выдает предписание, обязательное для выполнения работодателем (его представителем). Также он имеет право обязать работодателя составить новый акт о несчастном случае на производстве, если имеющийся акт оформлен с нарушениями или не соответствует материалам расследования несчастного случая. При этом прежний акт признается на основании решения работодателя (его представителя) или государственного инспектора труда утратившим силу.

НЕСЧАСТНЫЙ СЛУЧАЙ: РЕГИСТРИРУЕМ И УЧИТЫВАЕМ

Каждый несчастный случай на производстве должен быть зарегистрирован в журнале регистрации несчастных случаев на производстве по форме 9, утвержденной Постановлением № 73 (ст. 230.1 ТК РФ).

Один экземпляр акта о расследовании группового несчастного случая (тяжелого и со смертельным исходом) вместе с копиями материалов расследования, включая копии актов на каждого пострадавшего, председателем комиссии (государственным инспектором труда) в трехдневный срок после представления работодателю направляется в прокуратуру, в которую сообщалось о данном несчастном случае. Второй экземпляр акта хранится у работодателя, у которого произошел данный несчастный случай, в течение 45 лет. Копии этого акта вместе с копиями материалов расследования направляются в соответствующую государственную инспекцию труда, территориальный орган, осуществляющий контроль (надзор) в установленной сфере деятельности, а при страховом случае — также и страховщику работодателя (по месту регистрации работодателя в качестве страхователя).

Копии актов о расследовании несчастных случаев на производстве (в т. ч. групповых), в результате которых один или несколько пострадавших получили тяжелые повреждения здоровья либо наступила смерть пострадавших, вместе с копиями актов на каждого пострадавшего направляются председателем комиссии (государственным инспектором труда) в Роструд и соответствующее территориальное объединение организаций профессиональных союзов для анализа состояния и причин производственного травматизма в Российской Федерации и разработки предложений по его профилактике.

По окончании периода временной нетрудоспособности пострадавшего работодатель (его представитель) обязан направить в соответствующую государственную инспекцию труда, а в необходимых случаях — и в надзорную организацию сообщение о последствиях несчастного случая на производстве и принятых мерах по форме 8, установленной Постановлением № 73.

Обратите внимание!

Данное сообщение направляется и по несчастным случаям со смертельным исходом — в течение месяца по завершении расследования (п. 36 Положения № 73). О страховых случаях указанное сообщение направляется также в Фонд социального страхования (по месту регистрации страхователя).

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ РАБОТОДАТЕЛЯ

В первую очередь отметим, что если работодатель не сообщит в Фонд социального страхования о страховом случае (несчастный случай на производстве с застрахованными лицами приводит к нему), то ему грозит штраф согласно ст. 15.34 Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ):

на должностных лиц — в размере от 500 до 1000 руб.;

на юридических лиц — в размере от 5000 до 10 000 руб. (предприниматели в силу примечания к ст. 2.4 КоАП РФ несут административную ответственность как должностные лица).

Если причиной возникновения несчастного случая будет названо нарушение работодателем законодательства об охране труда, ему грозит административная ответственность согласно ст. 5.27.1 КоАП РФ.

Нарушение требований охраны труда, повлекшее по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека либо смерть человека (двух и более лиц), грозит и уголовной ответственностью (ст. 143 Уголовного кодекса РФ).

ВЫВОДЫ

При несчастном случае на производстве работодатель, кроме оказания первой медицинской помощи пострадавшему работнику и принятия мер по предотвращению развития аварийной или иной чрезвычайной ситуации, должен известить о случившемся в установленный срок большой перечень организаций и провести тщательное расследование.

Обращаем внимание читателей, что на рассмотрении Государственной Думы находится Проект Федерального закона № 910925-6 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», согласно которому работодатель обязан будет информировать о происшедшем несчастном случае и органы Следственного комитета РФ.

Нарушение установленного порядка информирования и расследования грозит работодателю административной ответственностью. Но поскольку основная цель тщательного расследования случившегося — предотвращение несчастных случаев в будущем, считаем, что соблюдать установленные правила важно именно по этой причине, а не по причине финансовых потерь работодателя.

[1] О том, что должно входить в такую аптечку и обязаны ли предприятия строго соблюдать установленную комплектацию, см.: Лебедева Н. В. Комплектация производственных аптечек: соблюдаем Приказ № 169н // Санэпидемконтроль. 2016. № 2. С. 95–99.

[2] Утверждена Постановлением Минтруда России от 24.10.2002 № 73 «Об утверждении форм документов, необходимых для расследования и учета несчастных случаев на производстве, и положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях» (в ред. от 20.02.2014; далее соответственно — Постановление № 73, Положение № 73).

[3] Если он произошел с застрахованным или иным лицом, подлежащим обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (ч. 7 ст. 229.2 ТК РФ).

[4] Форма сообщения утверждена Приказом ФСС РФ от 24.08.2000 № 157 «О создании в Фонде социального страхования Российской Федерации единой системы учета страховых случаев, их анализа и определения размера скидок и надбавок к страховым тарифам с учетом состояния охраны труда».

[5] Названные лица с того участка (объекта), где произошел несчастный случай, в состав комиссии не включаются.

[6] При несчастном случае, произошедшем в организации или на объекте, подконтрольных федеральному органу, осуществляющему контроль и надзор в сфере промышленной безопасности.

Формы

документов, необходимых для расследования и учета несчастных случаев на производстве (формы 1-9)

Форма Н-1

Один экземпляр направляется
пострадавшему или его
доверенному лицу

Утверждаю

(подпись, фамилия, инициалы работодателя
(его представителя)
" ____ " _____ 200_ г.

Печать

Акт N ____
о несчастном случае на производстве

1. Дата и время несчастного случая _____

(число, месяц, год и время происшествия несчастного случая, количество полных часов от начала работы)

2. Организация (работодатель), работником которой является (являлся) пострадавший

(наименование, место нахождения, юридический адрес, ведомственная и отраслевая принадлежность /ОКОНХ основного вида деятельности/; фамилия, инициалы работодателя - физического лица)

Наименование структурного подразделения _____

3. Организация, направившая работника _____
(наименование, место нахождения, юридический адрес, отраслевая принадлежность)

4. Лица, проводившие расследование несчастного случая:

(фамилия, инициалы, должности и место работы)

5. Сведения о пострадавшем:

фамилия, имя, отчество _____

пол (мужской, женский) _____

дата рождения _____

профессиональный статус _____

профессия (должность) _____

стаж работы, при выполнении которой произошел несчастный случай _____
(число полных лет и месяцев)

в том числе в данной организации _____
(число полных лет и месяцев)

6. Сведения о проведении инструктажей и обучения по охране труда

Вводный инструктаж _____
(число, месяц, год)

Инструктаж на рабочем месте /первичный, повторный, внеплановый, целевой/
(нужное подчеркнуть)

по профессии или виду работы, при выполнении которой произошел несчастный случай

(число, месяц, год)

Стажировка: с " ____ " _____ 200_ г. по " ____ " _____ 200_ г.

(если не проводилась - указать)

Обучение по охране труда по профессии или виду работы, при выполнении которой произошел несчастный случай: с " ____ " _____ 200_ г. по " ____ " _____ 200_ г.

(если не проводилось - указать)

Проверка знаний по охране труда по профессии или виду работы, при выполнении которой произошел несчастный случай _____

(число, месяц, год, N протокола)

7. Краткая характеристика места (объекта), где произошел несчастный случай

(краткое описание места происшествия с указанием опасных и (или) вредных производственных

факторов со ссылкой на сведения, содержащиеся в протоколе осмотра места несчастного случая)
Оборудование, использование которого привело к несчастному случаю

(наименование, тип, марка, год выпуска, организация-изготовитель)

8. Обстоятельства несчастного случая

(краткое изложение обстоятельств, предшествовавших несчастному случаю, описание событий и действий пострадавшего и других лиц, связанных с несчастным случаем, и другие сведения, установленные в ходе расследования)

8.1. Вид происшествия _____

8.2. Характер полученных повреждений и орган, подвергшийся повреждению,
медицинское заключение о тяжести повреждения здоровья _____

8.3. Нахождение пострадавшего в состоянии алкогольного или наркотического
опьянения _____

(нет, да - указать состояние и степень опьянения в соответствии с заключением по
результатам освидетельствования, проведенного в установленном порядке)

8.4. Очевидцы несчастного случая _____

(фамилия, инициалы, постоянное место жительства, домашний телефон)

9. Причины несчастного случая _____

(указать основную и сопутствующие причины несчастного случая со ссылками на нарушенные
требования законодательных и иных нормативных правовых актов, локальных нормативных
актов)

10. Лица, допустившие нарушение требований охраны труда:

(фамилия, инициалы, должность (профессия) с указанием требований законодательных, иных
нормативных правовых и локальных нормативных актов, предусматривающих их
ответственность за нарушения, явившиеся причинами несчастного случая, указанными в п.9
настоящего акта; при установлении факта грубой неосторожности пострадавшего указать
степень его вины в процентах)

Организация (работодатель), работниками которой являются данные лица

(наименование, адрес)

11. Мероприятия по устранению причин несчастного случая, сроки

Подписи лиц, проводивших

расследование несчастного случая

(фамилии, инициалы, дата)

Форма 6

**Протокол
опроса пострадавшего при несчастном случае (очевидца несчастного случая, должностного
лица)**

_____ "___" _____ 200_ г.
(место составления протокола)

Опрос начат в _____ час. ____ мин.

Опрос окончен в _____ час. ____ мин.

Мною, председателем /членом/ комиссии по расследованию несчастного случая, образованной
приказом _____

(фамилия, инициалы работодателя - физического

_____ от "___" _____ 200_ г. N ___,

лица либо наименование организации)

(должность, фамилия, инициалы председателя комиссии /члена комиссии/, производившего опрос)

в помещении _____ произведен опрос

(указать место проведения опроса)

пострадавшего (очевидца несчастного случая на производстве, должностного лица организации):

(нужное подчеркнуть)

- 1) фамилия, имя, отчество _____
- 2) дата рождения _____
- 3) место рождения _____
- 4) место жительства и (или) регистрации _____
- телефон _____
- 5) гражданство _____
- 6) образование _____
- 7) семейное положение, состав семьи _____
- 8) место работы или учебы _____
- 9) профессия, должность _____
- 10) иные данные о личности опрашиваемого _____

(подпись, фамилия, инициалы опрашиваемого)

Иные лица, участвовавшие в опросе _____

(процессуальное положение, фамилии, инициалы лиц, участвовавших в опросе:

другие члены комиссии по расследованию несчастного случая, доверенное лицо пострадавшего, адвокат и др.)

Участвующим в опросе лицам объявлено о применении технических средств _____

(каких именно, кем именно)

По существу несчастного случая, происшедшего " ____ " _____ 200_ г. с

_____, могу показать следующее:

(фамилия, инициалы, профессия, должность пострадавшего)

(излагаются показания опрашиваемого, а также поставленные перед ним вопросы и ответы на них)

(подпись, фамилия, инициалы опрашиваемого, дата)

Перед началом, в ходе либо по окончании опроса от участвующих в опросе лиц

(их процессуальное положение, фамилия, инициалы)

заявления _____ Содержание заявлений: _____

(поступили, не поступили)

(подпись, фамилия, инициалы лица, проводившего опрос, дата)

(подписи, фамилии, инициалы иных лиц, участвовавших в опросе, дата)

С настоящим протоколом ознакомлен _____

(подпись, фамилия, инициалы опрашиваемого, дата)

Протокол прочитан вслух _____

(подпись, фамилия, инициалы лица, проводившего опрос, дата)

Замечания к протоколу _____

(содержание замечаний либо указание на их отсутствие)

Протокол составлен _____

(должность, фамилия, инициалы председателя комиссии

или иного лица, проводившего опрос, подпись, дата)

Форма 7

**Протокол
осмотра места несчастного случая, происшедшего**

"__"____200__ г.

с _____
(фамилия, инициалы, профессия (должность) пострадавшего)

"__"____200__ г.

(место составления протокола)

Осмотр начат в ____ час. ____ мин.

Осмотр окончен в ____ час. ____ мин.

Мною, председателем /членом/ комиссии по расследованию несчастного случая на производстве, образованной приказом _____

(фамилия, инициалы работодателя - _____

от "__"____200__ г. N _____,

физического лица либо наименование организации)

(должность, фамилия, инициалы председателя /члена комиссии/, производившего опрос)

произведен осмотр места несчастного случая, происшедшего в _____

(наименование организации и ее структурного подразделения либо фамилия и инициалы работодателя - физического лица; дата несчастного случая)

с _____

(профессия (должность), фамилия, инициалы пострадавшего)

Осмотр проводился в присутствии _____

(процессуальное положение, фамилии, инициалы других лиц, участвовавших в осмотре: другие члены комиссии по расследованию несчастного случая, доверенное лицо пострадавшего, адвокат и др.)

В ходе осмотра установлено:

1) обстановка и состояние места происшествия несчастного случая на момент осмотра _____

(изменилась или нет по свидетельству пострадавшего или очевидцев несчастного случая, краткое изложение существа изменений);

2) описание рабочего места (агрегата, машины, станка, транспортного средства и другого оборудования), где произошел несчастный случай _____

(точное указание рабочего места, тип (марка), инвентарный хозяйственный номер агрегата, машины, станка, транспортного средства и другого оборудования)

3) описание части оборудования (постройки, сооружения), материала, инструмента, приспособления и других предметов, которыми была нанесена травма _____

(указать конкретно их наличие и состояние)

4) наличие и состояние защитных ограждений и других средств безопасности _____

(блокировок, средств сигнализации, защитных экранов, кожухов, заземлений /занулений/, изоляции проводов и т.д.)

5) наличие и состояние средств индивидуальной защиты, которыми пользовался пострадавший _____

(наличие сертифицированной спецодежды, спецобуви и других средств индивидуальной защиты, их соответствие нормативным требованиям)

6) наличие общеобменной и местной вентиляции и ее состояние _____

7) состояние освещенности и температуры _____

(наличие приборов освещения и обогрева помещений и их состояние)

8) _____

В ходе осмотра проводилась _____

(фотосъемка, видеозапись и т.п.)

С места происшествия изъяты _____

(перечень и индивидуальные характеристики изъятых предметов)

К протоколу осмотра прилагаются _____

(схема места происшествия, фотографии и т.п.)

Перед началом, в ходе либо по окончании осмотра от участвующих в осмотре

лиц _____

(их процессуальное положение, фамилии, инициалы)

заявления _____ Содержание заявлений: _____

(поступили, не поступили)

(подпись, фамилия, инициалы лица, проводившего осмотр места происшествия)

(подписи, фамилии, инициалы иных лиц, участвовавших в осмотре места происшествия)

С настоящим протоколом ознакомлены _____;

(подписи, фамилии, инициалы участвовавших в осмотре лиц, дата)

Протокол прочитан вслух _____

(подпись, фамилия, инициалы лица, проводившего осмотр, дата)

Замечания к протоколу _____

(содержание замечаний либо указание на их отсутствие)

Протокол составлен _____

(должность, фамилия, инициалы председателя /члена/

комиссии, проводившего осмотр, подпись, дата)